

Рекомендации

по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации¹, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г.

№ 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»² (ред. от 8 мая 2025 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 602 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176» внесены следующие изменения.

С целью минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы совершения или совершения террористических актов на объектах (территориях) в сфере культуры³, предписано разрабатывать алгоритмы действий работников объекта (территории) и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории), в том числе алгоритма действий по безопасной и своевременной эвакуации работников объекта (территории) и иных лиц, находящихся на объекте (территории) (подпункт а(1)) пункта 24 Требований). При этом указанные Алгоритмы необходимо иметь в качестве приложения к паспорту безопасности объектов (территорий) в сфере культуры (пункт 4 Приложения к форме паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденной Требованиями).

Кроме того, пунктом 33 Требований закреплена обязанность при обнаружении угрозы совершения террористического акта, получении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), или лицу, его замещающему, принять меры, направленные на выполнение работниками объекта (территории)

¹ Далее – Учреждения, Организации.

² Далее – Требования.

³ Далее – объект (территория).

и иными лицами, находящимися на объекте (территории), действий в соответствии с алгоритмами, указанными в подпункте а(1)) пункта 24 Требований.

Также слова «посетители объекта» заменены на слова «иные лица, находящиеся на объекте», под которым, в данном случае, следует понимать посетителей, зрителей, обучающихся и других людей, в зависимости от предназначения и режима функционирования Организации.

Указанные изменения направлены на упорядочение порядка действий должностных лиц и работников Учреждений при совершении (угрозе совершения) террористических актов, в том числе в случае проведения эвакуационных мероприятий.

Так, ранее при получении подобной информации, в том числе через спам-рассылку на электронную почту (веб-сайт) Организаций или ложные телефонные сообщения, руководителям предписывалось в обязательном порядке обеспечить эвакуацию работников и посетителей. После внесения соответствующих изменений в Требования не исключается возможность осуществления комплекса организационных мероприятий (проведение руководством, должностными лицами и сотрудниками охраны предварительных мероприятий, направленных на подготовку к эвакуации, оповещение правоохранительных органов о полученной угрозе совершения террористического акта, оценку оперативной обстановки на объекте и вокруг него, принятие совместно с правоохранительными органами окончательного решения о целесообразности проведения эвакуации), позволяющих не допустить, в случае массовых ложных сообщений об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории), обязательной эвакуации и неоправданного срыва функционирования Учреждений.

С целью реализации внесенных изменений рекомендуется:

1. В течение месяца провести организационную работу и утвердить адаптированные для Учреждения Алгоритмы действий работников объекта (территории) и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта

на объекте (территории), в том числе алгоритм действий по безопасной и своевременной эвакуации работников объекта (территории) и иных лиц, находящихся на объекте (территории)⁴. Хранение Алгоритмов осуществлять вместе с паспортом безопасности Организации.

2. При наступлении сроков плановой актуализации, возникновении условий, указанных в пункте 45 Требований, или разработки нового паспорта безопасности объекта (территории) должностным лицам, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников и иных лиц в Учреждении, Алгоритмы включить одним из приложений к паспорту безопасности объекта (территории).

3. Для разработки эффективного порядка реагирования на поступающие с использованием средств связи угрозы совершения террористического акта, включаемого в Алгоритмы, целесообразно провести совещания (рабочие встречи) с представителями территориальных органов безопасности, МВД России и Росгвардии. В ходе совещаний выработать необходимые меры для подготовки к эвакуации, порядок информирования правоохранительных органов о поступивших угрозах и оценки обстановки на объекте с целью принятия решения о необходимости проведения эвакуационных мероприятий.

4. Выписки из Алгоритмов разместить на рабочих местах сотрудников (в кабинетах, на рабочих местах в читальных залах библиотек, у смотрителей в музеях и т.д.), у должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников и иных лиц, в случаях угрозы совершения, попытке совершения террористического акта, а также на постах охраны.

5. Содержание алгоритмов брать за основу при разработке планов тренировок для отработки действий при совершении (угрозе совершения) террористического акта.

При этом обращаем внимание на необходимость качественного подхода к актуализации Алгоритмов. Так, в рамках контрольно-проверочной деятельности установлено, что одним из характерных недостатков в обеспечении

⁴ Далее – Алгоритмы.

антитеррористической защищенности Учреждений является формальный подход к адаптации типовых алгоритмов, ранее направленных Минкультуры России, к особенностям Организаций. Зачастую ответственные лица ограничиваются лишь заменой названия документа и добавлением наименования Учреждения, не внося необходимых изменений в содержание.

Подобный подход не допустим и на практике может привести к человеческим жертвам и значительному материальному ущербу.

Для каждого объекта (территории) Учреждения требуется разработка отдельных Алгоритмов, учитывающих их специфику, поэтому их содержание будет различаться.

Например: учебный корпус и общежитие образовательного учреждения значительно отличаются по предназначениям, категориям и численности лиц, присутствующих на объектах, режимам функционирования, количеству эвакуационных выходов и другим характеристикам; здание театра отличается от административного здания и т.д.

При адаптации Алгоритмов необходимо учитывать следующие индивидуальные факторы, условия и характеристики объектов (территорий):

- террористические угрозы, являющиеся актуальными для данного объекта (указаны в разделе IV паспорта безопасности объекта (территории));

- технические характеристики (этажность, площадь, количество эвакуационных выходов, наличие убежища, или подвального помещения пригодного для укрытия лиц, характерные особенности внутреннего устройства, наличие пожарных лестниц, систем эвакуации и спасения с высоты и другие характеристики, оказывающие влияние на порядок действий при совершении угрозе совершения террористического акта);

- условия расположения объекта (в городской застройке, в черте города, но на изолированном участке, вне населенного пункта, возможные места (участки местности) для сбора лиц после эвакуации и др.);

– характеристики инженерно-технических средств охраны и противопожарных систем (наличие и исправность систем оповещения о пожаре и расположение пульта управления, наличие и характеристики систем автоматического пожаротушения и др.);

– категории, состав и количество лиц, находящихся на объекте (территории): руководство, административный состав, профессорско-педагогический состав, обучающиеся, различные категории служащих театра, библиотеки, или музея, театральная труппа, оркестр, посетители, зрители, сотрудники охраны;

– силы и средства, осуществляющие охрану Учреждения (количество и расположение постов охраны и сотрудников охраны на них, функции каждого из их постов), наличие и функции диспетчерской (ситуационного центра).

Приложение: на 25 л., в 1 экз.

Служба комплексной безопасности
и антитеррористической защищенности
ФГБУК «Агентство по управлению
и использованию памятников истории
и культуры»